ZSC.110.18.2015 Gliwice, 13 stycznia 2016 r.

**Szanowny Pan**

**Wojciech Saługa**

**Marszałek Województwa Śląskiego**

Szanowny Panie Marszałku,

Zarząd Związku Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego zwraca się z wnioskiem o rezygnację w procedurze oceny merytorycznej projektów planowanych do realizacji w ramach RPO WSL 2014-202 ze stosowania kryterium EFRR pn. „Wpływ projektu na zwiększenie zasady dodatkowości”. Istotą tego kryterium jest premiowanie projektów, w których beneficjent zakłada poziom dofinansowania niższy od maksymalnego, określonego w Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych dla danego poddziałania lub wynikającego z luki w finansowaniu lub wynikającego z rozporządzenia dot. pomocy publicznej lub określonego w regulaminie konkursu.

W opinii Zarządu Związku Subregionu Centralnego zastosowanie takiego kryterium dla projektów realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, które przygotowują inwestycje z katalogu zadań własnych jest niezasadne oraz niekorzystne dla realizacji zasady celowego i oszczędnego dokonywania wydatków w ramach dyscypliny finansów publicznych. Trudna sytuacja finansowa gmin i powiatów jest dużą barierą w sprawnej realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych. Dodatkowo wstępne zapowiedzi zmian kwoty wolnej o podatku PIT bezpośrednio odbiją się na budżetach jst. Samorządy będą zmuszone do ograniczenia planowanych inwestycji ze względu na przewidywane mniejsze nadwyżki operacyjne w najbliższych latach

Zatem szczególnie trudne do zaakceptowania przez samorządy jest zablokowanie możliwości zwiększenia poziomu dofinansowania dla pozytywnie ocenionego projektu, w przypadku wygenerowania oszczędności powstałych np. w wyniku korzystnie rozstrzygniętych postępowań o udzielenia zamówienia publicznego.   
Ze względu na to, że poziom zakładanego dofinansowania jest przedmiotem oceny merytorycznej, podwyższenie przyjętego poziomu dofinansowania projektu musiałoby wiązać się z ponowną oceną projektu, co wydaje się niewykonalne biorąc pod uwagę skalę środków i działań jakie będą implementowane w obecnej perspektywie finansowej.

Mając powyższe na uwadze, Związek Subregionu Centralnego wnioskuje o zgłoszenie na Komitecie Monitorującym RPO WSL 2014-2020 modyfikacji załącznika nr 3 do SZOOP RPO WSL 2014-2020 „Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań” poprzez wykreślenie kryterium pn. „Wpływ projektu na zwiększenie zasady dodatkowości”.

Zarząd Związku Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego zwraca również uwagę na kryterium oceny formalnej nr 5, tj. Kompletność dokumentacji projektu na moment zamknięcia naboru. Wymóg określony w definicji „Data dokumentów przedstawianych w załączeniu do wniosku o dofinansowanie projektu jest zgodna z terminem zamknięcia naboru. Przedstawienie dokumentów wymaganych w regulaminie na skutek uzupełnienia wniosku, opatrzonych datą późniejszą niż termin zamknięcia naboru oznacza niespełnienie kryterium” jest nieuzasadnionym formalizmem. Dokumenty wymagane do wniosku, jak np. pozwolenie na budowę, są ściśle związane z zakresem projektu opisanym we wniosku, stąd brak jest zarówno podstaw jak i możliwości uzyskania decyzji zezwalającej na realizację inwestycji w innym kształcie niż opisany we wniosku. Ponadto wiążący opis warunków wsparcia określany jest dopiero na etapie ogłoszenia, co determinuje zakres wsparcia i tym samym zakres inwestycji. Wobec powyższego jej ostateczny kształt, który określa rodzaj i zakres dokumentów jakie należy uzyskać jest określany dopiero po opublikowaniu ogłoszenia o naborze, co znacznie utrudnia realizację projektu.

Reasumując, postulujemy odejście od traktowania daty wydania dokumentu jako kryterium rozstrzygającego o pozytywnym bądź negatywnym zakończeniu oceny formalnej. Proponuje się zmianę brzmienia definicji kryterium oceny formalnej nr 5 na: „Data dokumentów przedstawianych w załączeniu do wniosku o dofinansowanie projektu powinna być zgodna z terminem zamknięcia naboru. W przypadku przedstawienia dokumentów wymaganych w regulaminie na skutek uzupełnienia wniosku, ich data nie może być późniejsza niż data złożenia uzupełnienia wniosku. Brak przedmiotowych dokumentów na moment wezwania do uzupełnienia wniosku oznacza niespełnienie kryterium”.

Z poważaniem

Zygmunt Frankiewicz

Przewodniczący Zarządu Związku Gmin i Powiatów

Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego