ZSC.110.14.2018 Gliwice, 20.07.2018 r.

**Szanowni Państwo**

**Piotr Woźny,** Pełnomocnik Prezesa Rady Ministrów do spraw programu „Czyste Powietrze”

**Wojciech Saługa,** Marszałek Województwa Śląskiego

**Jarosław Orliński,** Dyrektor DepartamentuProgramów Infrastrukturalnych, Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju**,**

**Piotr Zygadło,** Dyrektor DepartamentuRegionalnych Programów Operacyjnych, Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju

**Tomasz Bednarek,** Prezes Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach

Szanowni Państwo,

w związku z korespondencją prowadzoną pomiędzy przedstawicielami Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju a Zarządem Województwa Śląskiego, odnośnie uproszczenia zasad aplikowania o dotacje ze środków UE dla projektów z zakresu modernizacji energetycznej komunalnych budynków mieszkalnych, Zarząd Związku Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego dokonał kompleksowej analizy zagadnienia, w oparciu o doświadczenia z realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Województwie Śląskim.

1. **Proponowana zmiana w zasadach naborów ZIT w ramach RPO WSL 2014-2020**

Skala problemu, z którym zmagają się samorządy lokalne w kwestii wieloletnich zaniedbań i złego stanu technicznego budynków komunalnych, a także przestarzałych i nie ekologicznych źródeł ciepła oraz ubóstwa energetycznego mieszkańców jest tak duża, że każda inicjatywa służąca ułatwieniu w realizacji podejmowanych działań jest cenna. **Zarząd Związku popiera inicjatywę Ministerstwa** abyuprościć warunki formalnestawiane projektom zgłaszanym do realizacji w ramach naborów ZITw RPO WSL 2014**-**2020. Prawdopodobnie jednak wprowadzenie na tym etapie zmian w procedurach aplikacyjnych obowiązujących w RPO WSL 2014-2020 poprzez wykreślenie zawężeń dotyczących komunalnego zasobu mieszkaniowego będzie miało tylko formalne znaczenie dla tych projektów, które już zostały zaplanowane przez beneficjentów i są w trakcie przygotowania. Zmiana nie zwiększy efektu ekologicznego w postaci dodatkowych działań, gdyż pula dostępnych środków pozostanie bez zmian.

1. **Poziom realizacji projektów ZIT w Województwie Śląskim**

|  |  |
| --- | --- |
| Całkowita alokacja ZIT na PI 4c na lata 2014-2020 | 493 146 968,00 zł |
| Wartość dotacji dla projektów wybranych do dofinansowania | 354 629 153,20 zł |
| Wartość projektów wybranych, dla których zabrakło alokacji w konkursie (lista rezerwowa) | 85 305 417,01 zł |
| Alokacja na kolejny nabór w 2018 r. (w toku) | 61 004 400,00 zł |
| Wartość dofinansowania zidentyfikowanych projektów ZIT gotowych do złożenia w 2018 roku | 132 977 667,72 zł |

Można przyjąć zatem, że w przypadku pozytywnej oceny wniosków o dofinansowanie złożonych w obecnie trwającym naborze, możliwe będzie zakontraktowanie całości alokacji ZIT Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego, przeznaczonej na projekty z zakresu efektywności energetycznej. Tymczasem Związek ZIT przeprowadził również identyfikację projektów rezerwowych, których łączna wartość potencjalnego dofinansowania wynosi 168 903 975 zł. Są to w przeważającej części projekty dotyczące modernizacji energetycznej budynków użyteczności publicznej.

Dodatkowo, jak deklarowali członkowie Związku Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego w ankietach, których wyniki przekazaliśmy MIiR w czerwcu br., w komunalnym budownictwie mieszkaniowym termomodernizacji wymaga jeszcze co najmniej 3 360 komunalnych budynków wielorodzinnych, a co najmniej 3 564 budynki wymagają wymiany źródeł ciepła.

|  |
| --- |
| Zatem dla realizacji przygotowanych projektów potrzeba **co najmniej** podwojenia dostępnej dotychczas alokacji ZIT, przeznaczonej na Priorytet Inwestycyjny 4c. |

1. **Realizacja projektu komplementarnego do ZIT przez WFOŚ Katowice**

Oprócz podstawowego zakresu działań realizowanych w ramach ZIT Województwa Śląskiego, finansowanych z RPO WSL 2014-2020, na etapie programowania zidentyfikowane zostały również dwa duże projekty komplementarne, przeznaczone do finansowania z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Jednym z nich, jest „Program kompleksowej likwidacji niskiej emisji na terenie konurbacji śląsko-dąbrowskiej” (nazwa funkcjonująca przed powołaniem Związku Metropolitalnego), dla którego Instytucją Wdrażającą jest Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Pomimo alokowania w ramach tego programu znaczącej kwoty środków – ponad 950 mln zł – dotychczasowy poziom ich wykorzystania to 40% alokacji (wartość dofinansowania w projektach wybranych). Szczegółowo obrazuje do poniższe zestawienie:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Tytuł** | **Alokacja** | | **I nabór** | **II nabór** | **III nabór (w ocenie)** |
| **EUR** | **PLN** | **Łączna kwota dofinansowania** | **Łączna kwota dofinansowania** | **Łączna kwota wnioskowanego dofinansowania** |
| **1.7.1** | **Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych w województwie śląskim** | 30 442 232,00 | **120 222 463,00** | 5,87 mln zł | 99,31 mln zł | 23,99 mln PLN |
| **1.7.2** | **Efektywna dystrybucja ciepła i chłodu w województwie śląskim** | 186 647 784,00 | **737 109 429,00** | 200 mln PLN | 73,4 mln PLN | 38,84 mln PLN |
| **1.7.3** | **Promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji ciepła i energii elektrycznej w województwie śląskim** | 23 781 040,00 | **93 916 083,00** | 7,6 mln PLN | 0,00 zł | 55,94 mln PLN |
| **SUMA** | | **€ 240 871 056,00** | **951 247 975,00 zł** |  |  |  |

Jako jedną z głównych przyczyn takiej sytuacji beneficjenci wskazują na trudne do spełnienia warunki dostępu oraz ograniczenie katalogu podmiotów uprawnionych do aplikowania – z możliwości ubiegania się o dofinansowanie na działania z zakresu efektywności energetycznej wyłączono jednostki samorządu terytorialnego (poddziałanie 1.7.1).

Kolejnym czynnikiem zniechęcającym beneficjentów do korzystania ze środków tego programu jest zastosowanie (również w poddziałaniu 1.7.1) instrumentów finansowych czyli pomocy zwrotnej, z możliwością uzyskania premii inwestycyjnej, której wysokość uzależniona jest od osiągniętych w projekcie efektów energetycznych.

Przyjęcie takich mechanizmów oparte było na wynikach zleconych analiz ex-ante dla programu POIŚ 2014-2020, jednakże w ich założeniach zrównano całość sektora mieszkaniowego, tj. zarówno zasób spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot, TBS jak i zasobu komunalnego. Tymczasem należy podkreślić fakt, że komunalna gospodarka mieszkaniowa w przeważającej części prowadzona jest na zasadach nierynkowych, a czynsz pobierany od mieszkańców nie pokrywa kosztów niezbędnych nakładów inwestycyjnych. Z tego względu, w tym szczególnym przypadku, nie ma uzasadnienia dla zastosowania zwrotnych instrumentów finansowych.

1. **Stanowisko Związku w kwestii dalszych kierunków działania**

Na podstawie powyższych informacji Zarząd Związku Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego rekomenduje Instytucjom Zarządzającym Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko oraz Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Śląskiego następujące rozwiązanie:

1. **Wariant optymalny – rekomendowany:**
2. przeniesienie niewykorzystanej alokacji poddziałania 1.7 POIŚ 2014-2020 do alokacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego, realizowanych w ramach RPO WSL 2014-2020, z docelowym zastosowaniem bezzwrotnej dotacji jako podstawowego narzędzia finansowego dla inwestycji realizowanych w komunalnym budownictwie mieszkaniowym. Dodatkowo, dofinansowaniem unijnym w formie dotacji powinien być objęty cały mieszkaniowy zasób komunalny, za wyjątkiem lokali, które są objęte przetargami na wysokość stawki czynszu (gdyż jedynie te lokale noszą znamiona wynajmowania przez gminę na zasadach rynkowych). Obecne zasady finansowania (RPO WSL 2014-2020) definiują tę możliwość odwrotnie tj. brak wsparcia dla wielorodzinnych budynków mieszkalnych, za wyjątkiem budynków, w których znajdują się mieszkania socjalne, wspomagane, chronione oraz mieszkania komunalne udostępniane na szczególnych warunkach.
3. działania uzupełniające – ze względu na brak możliwości zaspokojenia wszystkich potrzeb inwestycyjnych w zakresie termomodernizacji i wymiany źródeł ciepła w budynkach będących własnością jednostek samorządu terytorialnego, nawet po wykorzystaniu źródeł unijnych przeznaczonych na ten cel w latach 2014-2020, Zarząd Związku Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego postuluje utworzenie poddziałania w programie „Czyste Powietrze”. Przeznaczeniem tego poddziałania byłyby dotacje dla modernizacji energetycznych wielorodzinnych budynków mieszkaniowych, zlokalizowanych na obszarze śląskich miast, w których w szczególnej skali występuje problem zanieczyszczenia powietrza ze źródeł niskiej emisji. Zaplanowane wsparcie dla budownictwa jednorodzinnego musi zostać połączone z równolegle realizowaną modernizacją energetyczną komunalnych zasobów mieszkaniowych, w których w ogromnej skali również występuje problem ubóstwa energetycznego mieszkańców. Proponujemy aby to rozwiązanie było oparte o mechanizm Funduszu Termomodernizacji i Remontów w ramach dostosowanej ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o wspieraniu termomodernizacji i remontów. Należy w ustawie wprowadzić zapisy umożliwiające gminom leżącym na obszarach o największym zanieczyszczeniu powietrza w województwie śląskim otrzymanie do 50 % bezzwrotnej dotacji ze środków na wykonanie prac termomodernizacyjnych w komunalnych budynkach wielomieszkaniowych.

Proponujemy przy rozpatrywaniu wniosków przez BGK brać pod uwagę spełnienie wyłącznie następujących wskaźników:

1. zmniejszenie zapotrzebowania na ciepło grzewcze na poziomie 15 % energii finalnej liczonej dla wszystkich budynków objętych wnioskiem,
2. wymianę urządzeń na spełniające standardy niskoemisyjne w nie mniej niż 60% lokali w budynkach mieszkalnych objętych wnioskiem.

Inne wymogi wynikają z przepisów ogólnych i nie ma powodu, dla którego miałyby być zaostrzane w przypadku tego typu obiektów. Wielomieszkaniowe obiekty komunalne są jednymi z trudniejszych pod względem technicznym do prowadzenia termomodernizacji np. z powodu ochrony konserwatorskiej i narzucenie zbyt ostrych kryteriów mogłoby skutkować tym, że koszty termomodernizacji przerosną koszty budowy nowych budynków. Jednocześnie należy pamiętać o tym, że w części lokali w budynkach komunalnych zostały już zmodernizowane przez najemców instalacje grzewcze np. na gazowe, co będzie obniżać realizację wymienionego wyżej wskaźnika w literze B.

1. **Wariant dopuszczalny:**
2. dalsza realizacja „Programu kompleksowej likwidacji niskiej emisji na terenie konurbacji śląsko-dąbrowskiej” w ramach działania 1.7 POIŚ 2014-2020 z rozszerzeniem katalogu beneficjentów uprawnionych do aplikowania w poddziałaniu 1.7.1 o jednostki samorządu terytorialnego, z zastosowaniem bezzwrotnej dotacji jako podstawowego narzędzia finansowego dla inwestycji realizowanych w komunalnym budownictwie mieszkaniowym.
3. działania uzupełniające – jak opisany w pkt I. b).

Zarząd Związku Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego stoi na stanowisku, że dla osiągnięcia znaczącej redukcji emisji substancji szkodliwych pochodzących z indywidualnych gospodarstw domowych, a także dla osiągnięcia dalszych oszczędności w zapotrzebowaniu na energię, konieczne jest zidentyfikowanie dodatkowych źródeł finansowania inwestycji samorządowych, uzupełniających środki własne, co pozwoli na efektywną kontynuację szerokiego spektrum działań podejmowanych dotychczas.

Z poważaniem